

**UCHWAŁA NR XXIII/147/12
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU**

z dnia 31 maja 2012 r.

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2012 -2014.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), i art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 149, poz.887) - Rada Miejska w Łądku-Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2012-2014 w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądku-Zdroju

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Łądku-Zdroju

Janusz Sosna

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXIII/147/12

Rady Miejskiej Łądka-Zdroju

z dnia 31 maja 2012 r.

Zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 i art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 149, poz. 887) do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzy letniego gminnego programu wspierania rodziny, zaś do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja trzy letniego powiatowego programu dotyczącego rozwoju pieczy zastępczej. Przyjęcie programu wsparcia rodziny i rozwoju pieczy zastępczej w Łądku Zdroju na lata 2012 – 2014 przewiduje rozwój działań profilaktycznych mających na celu wzmocnienie rodzin z grupy ryzyka w celu zapobieżenia narastania kryzysu. Ponadto poprzez rozwój rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracy z rodziną naturalną zapewnić każdemu dziecku prawa do stabilnego, trwałego i rodzinnego środowiska wychowawczego. Zakłada się, iż realizacja programu umożliwi w kilkuletniej perspektywie ograniczenie umieszczeń dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych jak i rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, co w konsekwencji doprowadzi do minimalizacji występowania zjawiska sieroctwa społecznego. Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Burmistrz Łądka-Zdroju

Kazimierz Szkudlarek

Gminny Program Wspierania Rodziny
dla Gminy Łądek- Zdrój
na lata 2012-2014

Wstęp.

Wzmocnienie rodziny, jako fundamentu społeczności będzie głównym celem programu. Od siły rodziny i każdej jednostki w lokalnej społeczności zależą efekty podejmowanych działań. Rodzina funkcjonalna, konsekwentnie i z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swych członków, przede wszystkim dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Osłabienie rodziny sprzyja powstawaniu sytuacji kryzysowych, które przenoszą się na środowisko lokalne. Pojawiające się w rodzinie dysfunkcje powodują interwencje instytucji i służb, które zobligowane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. W pracy podejmowanej na rzecz rodziny istotne jest koordynowanie wszystkich działań i wspieranie rodziny w jej podstawowych funkcjach. Występujące w rodzinie problemy są często złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, bezrobocie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, długotrwałego bezrobocia, czy zagrożenie eksmisją. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. W pracy z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych pomocną rolę spełniać będzie asystent rodziny. Będzie on realizować zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Podstawy prawne:

- a) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r., Nr 149, poz. 887),
- b) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- c) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2010 r. Nr 125, poz. 842),
- d) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2010 r. Nr 125 poz. 842)
- e) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm.).

I. Diagnoza

Z danych uzyskanych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku wynika, iż 5 dzieci z Gminy Łądek Zdrój umieszczonych jest w rodzinach zastępczych. W 2012 r. na koniec stycznia, jedno dziecko z naszej Gminy Postanowieniem Sądu Rejonowego w Kłodzku zostało umieszczone w pieczy zastępczej.

Analizie poddano materiały uzyskane w toku wykonywanej pracy przez Ośrodek Pomocy Społecznej. Według danych z roku 2011 r. - jest 8894 mieszkańców Gminy Łądek -Zdrój z tego 765 objętych było różnorodnymi finansowymi formami pomocy

społecznej, co stanowi 9 % ogółu mieszkańców Gminy. Dodatkowo - 121 rodziny objęte były wyłącznie pracą socjalną świadczoną przez pracowników socjalnych.

Powody przyznania pomocy przedstawia tabela poniżej.

Powód przyznania pomocy	2009		2010		2011	
	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
ogółem	471	1271	301	817	291	764
ubóstwo	16	30	15	39	15	35
Sieroctwo	0	0	0	0	0	0
Bezdomność	10	11	12	14	11	11
Potrzeba ochrony macierzyństwa	9	36	6	20	3	11
Bezrobocie	239	741	208	634	190	589
Niepełnosprawność	77	197	60	146	67	146
Długotrwała lub ciężka choroba	82	170	66	144	70	133
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	93	382	69	272	61	251
W tym:						
Rodziny niepełne	75	278	56	206	50	190
Rodziny wielodzietne	18	117	11	73	9	68
Przemoc w rodzinie	0	0	0	0	0	0
Potrzeba ochrony ofiar handlu	0	0	0	0	0	0
Alkoholizm	42	90	33	82	35	82
Narkomania	0	0	0	0	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	9	27	10	34	2	2
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	0	0	0	0	0	0
Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy	0	0	0	0	0	0
Zdarzenie losowe	125	320	7	19	13	32
Sytuacja kryzysowa	0	0	0	0	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0	0	0	0	0

Źródło: Dane z OPS w Łądku – Zdroju Dane ;sprawozdanie MPiPS 03

Szczególnej uwagi i opieki wymagają dzieci wychowywane w rodzinach ubogich. Pracownicy socjalni, wspólnie z pedagogami szkolnymi, podejmują działania w celu objęcia dożywianiem wszystkich dzieci, uczniów szkół podstawowych, gimnazjów, szkół ponadgimnazjalnych, a także tych, które uczęszczają do przedszkola. W 2011 r. 265 dzieci i młodzieży objęto tą formą pomocy. W dwóch stołówkach szkolnych dzieci spożywają posiłek dwudaniowy, natomiast w szkołach, gdzie nie ma stołówki, dzieci otrzymują pomoc w formie drugiego śniadania.

Systematycznie wzrasta zapotrzebowanie na formy pomocy nie mieszczące się w sferze finansowej, usługowej, czy w naturze. Coraz częściej podopieczni pomocy społecznej poszukują wsparcia psychologicznego, terapeutycznego, prawnego oraz pracy socjalnej. Praca socjalna z rodziną/osobą samotną swój początek ma zawsze w

miejscu, gdzie egzystuje podopieczny. W naturalnym środowisku życia wyraźnie manifestują się możliwe zagrożenia, jak i elementy, na których można budować program pomocowy.

II. Cel główny

Wypracowanie spójnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w Gminie Łądek Zdrój

III. Cele szczegółowe

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny:

- a) objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci, uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w formie dwudaniowych obiadów, na terenie placówek oświatowych;
- b) udzielanie pomocy rzeczowej w formie produktów spożywczych -współpraca ze Stowarzyszeniem zaopatrującym się z Banku Żywności w Świdnicy, poprzez systematyczne działania w wyznaczonym do tego celu punkcie.
- c) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin poprzez kontakt i współpracę z podmiotami świadczącymi usługi medyczne na terenie gminy;
- d) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej, między innymi poprzez przyznawanie zasiłków;
- e) aktywizacja zawodowa rodzin z problemem długotrwałego bezrobocia
- f) organizacja wypoczynku letniego w okresie wakacyjnym.

2. Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, w szczególności poprzez:

- a) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystentów rodzin, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym lekarzy i pielęgniarek świadczących usługi medyczne mieszkańcom,
- b) umożliwienie korzystania ze specjalistycznego wsparcia psychologicznego, terapeutycznego i prawnego na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem poprzez współpracę z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kłodzku.
- c) podejmowanie działań podnoszących kompetencje wychowawcze rodziców, poprzez organizowanie i finansowanie ze środków gminy oraz środków pozyskanych spotkań z fachowcami i terapeutami różnych specjalności;
- d) organizowanie narad, szkoleń, konferencji i spotkań informacyjnych służących doskonaleniu systemu współpracy pomiędzy Ośrodkiem Pomocy Społecznej i instytucjami oraz organizacjami zajmującymi się organizowaniem pomocy rodzinom;
- e) umożliwienie i wspieranie ustawicznego doskonalenia umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, asystentów rodzinnych, poprzez udział w warsztatach i innych formach edukacyjnych.

3. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży, w szczególności poprzez:

- a) monitorowanie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym przez pracowników socjalnych i asystentów rodzinnych;
- b) zachęcanie dzieci z rodzin wieloproblemowych do uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez placówki wsparcia dziennego, szczególnie w zajęciach socjoterapeutycznych;
- c) wspieranie i promocja inicjatyw lokalnych w zakresie wsparcia rodziny i dzieci.

4. Zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych, w szczególności poprzez:

- a) profilaktykę, edukację oraz wczesną interwencję w rodzinach zagrożonych uzależnieniami;
- b) intensyfikację działań podejmowanych w ramach Programu Wpierania Rodziny, a przyjętych do realizacji w ramach „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień (alkoholizm, narkomania) oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”;

5. Wsparcie interdyscyplinarne dzieci i rodzin naturalnych, w szczególności:

- a) koordynacja działań przez Ośrodek Pomocy Społecznej, w tym bieżąca współpraca podmiotów podejmujących różnorodne działania na rzecz dzieci i młodzieży;
- b) wspieranie i finansowanie edukacji służb społecznych w zakresie wykorzystania metody pracy interdyscyplinarnej w rozwiązywaniu problemów dziecka i rodziny
- c) dobór działań naprawczych na rzecz dziecka i rodziny w oparciu o działania interdyscyplinarne.

IV. Adresaci programu

- Rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.
- Rodziny, w których występuje problem przemocy.
- Rodziny ubogie i zagrożone ubóstwem.
- Rodziny zastępcze.
- Usamodzielniani wychowankowie rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych i innych.
- Dzieci i młodzież z rodzin z „grupy ryzyka”.
- Dzieci i młodzież zagrożona demoralizacją.
- Dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

V. Zasoby

Na terenie Gminy Łądek Zdrój w budowę lokalnego systemu opieki nad dziećmi i rodzinami wymagającymi wielokierunkowej pomocy do jej realizacji przewiduje się:

- placówki oświatowe,
- Komisariat Policji w Łądku Zdroju
- Straż Miejską w Łądku Zdroju
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łądku Zdroju

- Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Kłodzku,
- Powiatowy Urząd Pracy w w Bystrzycy Kłodzkiej, filia w Łądku Zdroju
- Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Kłodzku,
- niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej,
- organizacje pozarządowe,
- parafię.

VI. Realizacja programu

Koordynowanie i organizowanie działań w ramach Programu, inicjowanie nowych rozwiązań należy do zadań Ośrodka Pomocy Społecznej w Łądku Zdroju. Program realizowany będzie na terenie Gminy Łądek Zdrój w latach 2012– 2014. W lokalnym systemie działań w zakresie rozwiązywania problemów społecznych rodziny należy wziąć pod uwagę uczestnictwo różnych podmiotów i instytucji. W działaniach profilaktycznych na rzecz rodzin wychowujących dzieci należy szczególną rolę przypisać organizacjom pozarządowym . Tak rozumiany program stanowić będzie pełne i kompleksowe ujęcie systemu opieki nad dzieckiem i rodziną.

VII. Finansowanie Programu

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Łądek Zdrój oraz budżetu państwa (programy rządowe).

VIII. Monitorowanie Programu

Ośrodek Pomocy Społecznej w Łądku Zdroju będzie co roku przedstawiał Radzie Miejskiej syntetyczne sprawozdanie z realizacji Programu, ujęte w corocznych sprawozdaniach z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień (alkoholizm, narkomania) oraz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Po zakończeniu Programu Ośrodek Pomocy Społecznej przedstawi Radzie Miejskiej do dnia 31.03.2015 r. sprawozdanie z realizacji Programu.